

САВЕТ ЗА РЕГУЛАТОРНУ РЕФОРМУ
ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

У Београду, 11. октобар 2007. године

ПРЕДМЕТ: Мишљење о томе да ли образложење Нацрта закона о Српској академији наука и уметности садржи анализу ефеката у складу са чл. 39. и 40. ст.2. Пословника Владе ("Службени гласник РС" бр. 100/2005)

У складу са чланом 39. и 40. ст.2. Пословника Владе (Сл. гласник РС, бр. 100/2005) даје се

МИШЉЕЊЕ:

Образложење Нацрта закона о Српској академији наука и уметности, који је Савету за регулаторну реформу привредног система доставило на мишљење Министарство науке под бројем 011-00-54/2007-01 од 10.08.2007 године, односно додатак тог образложења означен са: V- Анализа ефеката, који је Савету за регулаторну реформу привредног система доставило Министарство науке дана 11.10.2007 године дописом под бројем: 011-00-54/2007-01 од 10.10.2007. године, САДРЖИ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА у складу са чл. 39. и 40. ст.2. Пословника Владе.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:

Савету за регулаторну реформу привредног система је Министарство науке доставило на мишљење Нацрт закона о Српској академији наука и уметности под бројем 011-00-54/2007-01 од 10.08.2007 године, са образложењем које је садржало одељак V под насловом: „Анализа ефеката“.

У свом мишљењу од 29.08.2007. године, Савет је указао обрађивачу прописа на пропусте наведеног образложења. Обрађивач прописа је, узимајући у обзир те примедбе дана 11.10.2007. године под бројем: 011-00-54/2007-01 од 10.10.2007. године доставио Савету допис са прилогом: V- Анализа ефеката, који садржи врло детаљну анализу предложених решења, која даје одговоре на сва питања формулисана у складу са чл. 39. и 40. ст.2. Пословника Владе:

I ОДРЕЂЕЊЕ ПРОБЛЕМА КОЈИ АКТ ТРЕБА ДА РЕШИ

Обрађивач прописа наводи да се текст Нацрта закона о Српској академији наука и уметности се, у свом највећем делу, битно не разликује од важећег Закона, а да се њиме на прецизнији и потпунији начин уређују питања која се односе на: оснивање и континуитет Српске академије наука и уметности; њен статус и улогу; утврђивање имовине Академије, увођење *numerus clausus*-а ради очувања равнотеже у саставу чланства, академијске награде, састав и начина избора Председништва Академије, као и на број и правни статус института Академије.

Обрађивач прописа даље наводи да се овим Нацртом закона врши усклађивање са Законом о научноистраживачкој делатности и другим системским прописима, донетим после 1992. године. Такође наводи да је доношење новог Закона о Српској академији наука и уметности условљено потребом да се на потпунији начин уреди питања статуса, делатности, института Академије, органа управљања и финансирања Академије, с циљем бољег унутрашњег организовања и повећања делотворности њеног рада.

II ЦИЉЕВИ КОЈИ СЕ ДОНОШЕЊЕМ АКТА ПОСТИЖУ

- Обрађивач прописа је навео да се Нацртом закона постижу следећи ЦИЉЕВИ:
- утврђује се оснивачко право над Академијом и елеминишу досадашње дилеме правног режима поступања као правног лица;
 - утврђује се имовина Академије, чиме се обезбеђује правна сигурност да ће бити немогуће или тешко могуће располагати имовином која је у власништву и поседништву Академије, без њене сагласности;
 - увођењем института „numerus clausus-a” успоставља се равнотежа између броја чланова из друштвених и хуманистичких, с једне, и природних и техничких наука, с друге стране, као и појединих одељења;
 - побољшање материјалног положај чланова Академије, повећањем износа академијске награде до износа који одговара таквим наградама у окружењу;
 - смањењем броја његових чланова Председништва Академије обезбеђује се ефикаснији и делотворнији рад тог органа;
 - постиже се рационализација у погледу категорија чланства у Академији, тиме што се укида могућност избора нових чланова ван радног састава;
 - уводи се могућност избора иностраних чланова;
 - дефинишу се институти чији је оснивач Академија и прецизира се њихов правни положај у односу на оснивача и др.

III ДРУГЕ МОГУЋНОСТИ ЗА РЕШАВАЊЕ ПРОБЛЕМА И ЗАШТО ЈЕ ДОНОШЕЊЕ АКТА НАЈБОЉЕ ЗА РЕШАВАЊЕ ПРОБЛЕМА

Обрађивач прописа даље наводи да је постојећи Закон о Српској академији наука и уметности усвојен и ступио на снагу 1992. године, у околностима које су превазиђене како правно, тако и термилошки и фактички, па је целокупну проблематику везану за рад Академије и института Академије, било могуће регулисати искључиво доношењем новог закона..

IV НА КОГА И КАКО ЋЕ УТИЦАТИ ПРЕДЛОЖЕНА РЕШЕЊА

Обрађивач прописа је навео да ће предложена решења утицати на Српску академију наука и уметности, институте Академије и чланове Академије.

V КОЈИ СУ ТРОШКОВИ КОЈЕ ЋЕ ПРИМЕНА АКТА ИЗАЗВАТИ ГРАЂАНИМА И ПРИВРЕДИ, ПОСЕБНО МАЛИМ И СРЕДЊИМ ПРЕДУЗЕЋА

Обрађивач прописа је навео да трошкови примене предложеног Закона неће оптерећивати грађане, привреду, мала и средња предузећа.

VI DA LI ПОЗИТИВНИ ЕФЕКТИ ОПРАВДАВАЈУ ТРОШКОВЕ

Обрађивач прописа је навео да су позитивни ефекти доношења новог Закона о Српској академији наука и уметности такви да оправдавају трошкове који су предвиђени у Буџету Републике Србије. Навео је следеће позитивне ефекте:

- повећањем износа академијске награде (члан 15. Нацрта закона) до износа који одговара таквим наградама у окружењу, битно ће се побољшати материјални положај чланова Академије, нарочито оних који имају мале пензије, а оронолог су здравља;
- смањењем броја чланова Председништва Академије и демократским начином избора, постиће се унапређење рада Председништва Академије и демократска легитимност тог тела;
- позитиван ефекат одредби о Институтима Академије (члан 31-46. Нацрта закона) огледаће се у повећању утицаја Академије, њених органа и одељења на рад тих Института;
- позитиван ефекат решења да директор института Академије мора да буде у радном односу у институту (члан 36. Нацрта закона) је тај што се обезбеђује потпуна радна ангажованост и посвећеност директора у раду института.

VII DA LI АКТ СТИМУЛИШЕ ПОЈАВУ НОВИХ ПРИВРЕДНИХ СУБЈЕКТА НА ТРЖИШТУ И ТРЖИШНУ КОНКУРЕНЦИЈУ

Обрађивач прописа је навео да Нацрт закона не стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију, јер му то и није сврха, већ регулише статус Српској академији наука и уметности и њених института.

VIII DA LI СУ СВЕ ЗАИНТЕРЕСОВАНЕ СТРАНЕ ИМАЛЕ ПРИЛИКУ ДА ИЗНЕСУ СВОЈЕ СТАВОВЕ

Обрађивач прописа је навео да је, у поступку израде текста Нацрта закона о Српској академији наука и уметности, Министарство науке и заштите животне средине, у складу са Програмом јавне расправе о Нацрту Закона о Српској академији наука и уметности, усвојеном на 88. седници Одбора за јавне службе Владе Републике Србије од 9. маја 2006. године, спровело јавну расправу по поменутом нацрту, у току маја и јуна 2006. године. Министарство науке и заштите животне средине, је такође организовало округли сто-јавну расправу у просторијама Академије је 22. маја. 2006. године, с циљем да овај закон буде доступан целокупној научној и културној јавности. Обрађивач прописа је навео да су учесници у јавној расправи били сви релевантни субјекти у Републици и то: Српска академија наука и уметности, Министарство науке и заштите животне средине, институти САНУ, Огранак САНУ из Новог Сада као и други заинтересовани субјекти који се баве научноистраживачким и уметничким радом. Такође, Нацрт закона био је објављен на и сајту Министарства науке и заштите животне средине www.mntr.sr.gov.yu до 12.06.2006. године, као и на огласној табли Академије, како би сви релевантни субјекти и институције који се баве научноистраживачким и уметничким радом могли да дају своје примедбе, предлоге и сугестије на текст Нацрта закона. Обрађивач прописа тврди да су све примедбе и сугестије учесника у јавној расправи уграђене у текст Нацрта Закона о Српској академији наука и уметности и да неусвојених примедби није било. Такође су, током 2006. године, примедбе надлежних министарстава уграђене у текст Нацрта закона. Наведено је да је Влада Републике Србије, у претходном мандату, усвојила текст Предлога закона о Српској академији наука и уметности и доставила га крајем 2006. године Народној скупштини Републике Србије на разматрање и усвајање и да је текст овог Нацрта закона о Српској

академији наука и уметности истоветан тексту ранијег Предлога закона о Српској академији наука и уметности јер нису вршене никакве измене и допуне тог текста.

IX КОЈЕ ЋЕ МЕРЕ ТОКОМ ПРИМЕНЕ АКТА БИТИ ПРЕДУЗЕТЕ ДА БИ СЕ ОСТВАРИЛИ РАЗЛОЗИ ДОНОШЕЊА АКТА

Обрађивач прописа наводи да ће се у циљу имплементације Закона донети „извршни прописи“, и то:

- Статут Српске академије наука и уметности, у року од шест месеци од дана ступања на снагу новог Закона о Српској академији наука и уметности и
- статuti института Академије, у року од три месеца од дана конституисања управног одбора института Академије, именованих на основу новог Закона о Српској академији наука и уметности.

Цитирана анализа је дата детаљно и Савет може да констатује да су узети у обзир и позитивни и негативни ефекти предложених решења, па даје мишљење да образложење Нацрта закона о Српској академији наука и уметности САДРЖИ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА у складу са чл. 39. и 40. ст.2. Пословника Владе.

ПРЕДСЕДНИК САВЕТА

Млађан Динкић